



Alueosasto

23.3.2012

*Hyväksytty*

HALLINNON JA ALUEKEHITTÄMISEN MINISTERITYÖRYHMÄ 23.3.2012

## **EU-RAKENNERAHASTOKAUDEN 2014 – 2020 KANSALLINEN VALMISTELU - Ohjelmarakenne, välittävät toimitukset ja maakunnan yhteistyöryhmän asema**

### **1. Uudistuksen lähtökohdat**

#### *Pysyvät vaikutukset*

**Hallituksen tavoitteena on tehostaa EU-rahastojen tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämistä Suomessa. EU:n rakennerahastovaroilla tuetaan ensisijaisesti hallitusohjelman mukaisten kansallisten ja alueellisten tavoitteiden toteutumista.**

Hallitus pitää Suomen kannalta tärkeinä EU-komission tulevalle ohjelmakaudella linjaamia teemoja, joita ovat älykkään kasvun edistäminen, hyvinvoinnin edistäminen ja sosiaalisen syrjäytymisen ehkäiseminen sekä ympäristön kestävä kehitys. Hallituksen tavoitteena on parantaa hyvinvointiyhteiskunnan perusrakenteita päättäväisesti ja kehittää koko maata alueellisia erityispiirteitä kunnioittaen. Rakennerahastovarojen käytössä korostetaan niiden pysyvää elinkeinopoliittista vaikuttavuutta, kasvu- ja työllisyysnäkökulmaa sekä alueiden elinkeinorakenteen ja toimintaedellytysten kehittämistä kestäväällä tavalla. Samalla kun rakennerahastovaroilla luodaan edellytyksiä pysyville rakenteellisille muutoksille, niillä myös reagoidaan äkillisissä muutostilanteissa vastaten nopeasti ja joustavasti alueellisiin ja paikallisiin tarpeisiin.

#### *Hallinnon keventäminen*

Hallitusohjelman mukaan EU:n alue- ja rakennepoliitiikan hallinnon toimivuus arvioidaan ja menettelytavat yksinkertaistetaan sekä alueiden suunnittelu- ja päätöksentekojärjestelmää kehitetään siten, että kansallinen ja EU:n alue- ja rakennepoliitiikan toteuttaminen integroidaan tehokkaaksi, tulokselliseksi kokonaisuudeksi. EU:n rakennerahasto-ohjelm uudistuksessa turvataan myös voimavarojen käytön mahdollisuus koko maassa.

Rakennerahastouudistuksen 2014+ lähtökohtana on vähentää hallinnon kustannuksia ja vahvistaa tuloksellista toimintaa sekä keventää tuensaajien hallinnollista taakkaa. Tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan ohjelmahallinnon tehostamista, ohjelmien sisällöllistä keskittämistä

tä ja eri rahastojen toimenpiteiden yhteensovittamista sekä yksinkertaisempi menettelyjä tuen myöntämiseen.

Nykyisellä ohjelmakaudella 2007 – 2013 on neljä alueellista Euroopan aluekehitysrahaston ohjelmaa (EAKR) ja yksi valtakunnallinen Euroopan sosiaalirahaston ohjelma (ESR), jossa on alueelliset osiot. Lisäksi Ahvenanmaalla on omat ohjelmansa molemmissa rahastoissa. Ohjelmien erilainen rakenne ja osin erilainen toimeenpanomalli ovat aiheuttaneet toimien yhteensovituksen haasteita sekä lisänneet hallinnon kustannuksia.

Tulevalla ohjelmakaudella 2014 - 2020 kustannussäästöjä saadaan yhtenäistämällä ohjelmaprosessia ja -hallintoa, keskittämällä ohjelmasisältöjä ja vähentämällä oman tuotannon hankkeita sekä helpottamalla hankkeiden tekijöiden hankehallintoa. Näillä toimilla arvioidaan saavutettavan säästöjä. Resurssisäästö viranomaistoiminnassa arvioidaan olevan koko kaudella noin 150–250 htv:tä eli 25–30 %. Htv-säästöistä suurin osa muodostuu ns. oman tuotannon hankkeiden vähenemisestä. Nämä hankkeet ovat hallinnon itse toteuttamia ja voivat olla joko alueellista tai valtakunnallista hanketoimintaa. Tämä merkitsee noin 120 miljoonan siirtoa hallinnosta hanketoimintaan. Oman tuotannon hankkeiden hallintomallia kehitetään sisältöratkaisujen edettyä. ELY-keskusten tulohajaukseen sisällytetään tavoitteet rakennerahastohallinnon keventämiseksi ja toiminnan tuloksellisuuden ohjaamiseksi.

Hallinnon keventämisen mahdollistavat keskeiset toimet:

1. Ohjelmaprosessin ja -hallinnon yhtenäistäminen ja tehostaminen mm. yksinkertaistettujen kustannusmallien laajempi käyttöön otto hankkeissa
2. Ohjelmasisältöjen temaattinen keskittäminen
3. Hallinnon itse toteuttamien oman tuotannon hankkeiden huomattava (noin 2/3 osaa) vähentäminen.
4. Tuen hakemista, myöntämistä ja maksamista koskevien sääntöjen yhtenäistäminen kansallisten menettelyjen kanssa
5. Sähköinen yhtenäinen hakemus-, päätöksenteko- ja maksatusprosessi.

## **2. Ohjelmarakenne - Yksi aluelähtöinen, molemmat rahastot sisältävä (EAKR+ESR), ohjelma**

*Työ- ja elinkeinoministeriö esittää, että EU:n rakennerahastojen ohjelmakaudelle 2014 – 2020 laaditaan yksi ohjelma-asiakirja, joka sisältää sekä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) että Euroopan sosiaalirahaston (ESR) toimet. Ohjelma sisältää pääosin alueellisesti rahoitettavia hankkeita, joista maakunnan yhteistyöryhmät antavat rahoittajaa velvoittavan lausunnon (pl. liike- ja ammattisalaisuuksia tai niitä vastaavia elinkeinotoimintaa koskevia tietoja sisältävät hankkeet). Osa ohjelman rahoituksesta voidaan käyttää valtakunnallisiin hankkeisiin, jotka kohdistetaan ministeriöiden valitsemiin strategisesti tärkeisiin teemoihin.*

Vuonna 2014 alkavalla ohjelmakaudella käytössä on vain yksi yhteinen, molemmat rahastot sisältävä, ohjelma-asiakirja. Toimien yhteensovittamisen ja täydentävyyden kannalta on yksinkertaisempaa, että molempien rahastojen toimet suunnitellaan ja päätetään samassa prosessissa. Useamman rahaston ohjelmista on hyviä kokemuksia ohjelmakausilta 1995 - 1999 ja 2000 – 2006. Käynnissä olevan rakennerahastokauden 2007- 2013 EU-asetukset

edellyttivät yksirahastoisia ohjelmia, mutta tulevalla ohjelmakaudella useamman rahaston ohjelmat ovat jälleen mahdollisia.

#### *Pääsääntönä alueellinen hanketoiminta*

Alueellinen hanketoiminta on pääsääntö molemmissa rahastoissa ohjelmakaudella 2014-2020. Hankkeiden haut, valmistelu, päätökset, toimeenpano ja sen ohjaus tapahtuvat alueetasolla. Maakunnan yhteistyöryhmät antavat hankkeista rahoittajaa velvoittavan lausunnon, pl. liike- ja ammattisalaisuuksia tai niitä vastaavia elinkeinotoimintaa koskevia tietoja sisältävät hankkeet. Maakunnan yhteistyöryhmän tulee voida kuitenkin ottaa liikesalaisuutta paljastamatta kantaa myös yritystukien suuntaamiseen. Alueelliset, yhden tai useamman maakunnan hankkeet, valmistellaan ja toteutetaan aluelähtöisesti ohjelma-asiakirjaan perustuen maakunnan yhteistyöryhmän priorisointien mukaan. Samalla lisätään tarvelähtöistä yhteistyötä yli maakuntarajojen vaikuttavampien hankkeiden aikaansaamiseksi.

#### *Valtakunnalliset toimet*

Molemmissa rahastoissa on tarpeen mahdollistaa valtakunnallisesti rahoitettavia toimia, jotka määritellään tarkemmin ohjelmavalmistelun edetessä. Tällaisia voisivat olla EAKR:ssa mm. pääomasijoitustoiminta ja valtakunnallinen verkottunut innovaatioyhteistyö, ESR:ssa puolestaan esim. syrjäytymisen ehkäisemiseen ja osaamisen kehittämiseen liittyvät valtakunnalliset teemat. ESR:n osalta alueellista toimintaa lisätään ja valtakunnallista toimintaa vähennetään nykyiseen ohjelmakauteen verrattuna. EAKR:ssä valtakunnallista toimintaa lisätään.

Ministeriöt valitsevat sisällöllisten linjaustensa mukaisesti strategisesti tärkeät teemat, joihin rakennerahastorahoitusta halutaan valtakunnallisesti kohdentaa. Teemojen pohjalta perustetaan muutama valtakunnallinen kehittämisohjelma/kehittämishanke, joissa on tarkoitus toteuttaa yhtä maakuntaa laajempien alueiden hankkeita. Hankkeiden päätöksenteko tapahtuu pääsääntöisesti alueella ELY-keskuksessa tai maakunnan liitossa ja vain poikkeustapauksissa ministeriössä. Ministeriöiden ohjaus turvataan ministeriövetoisella ohjausryhmärakenteella. Kussakin teemassa voidaan sopia tietty ELY-keskus tai liitto, joka koordinoi teemaa koko valtakunnan osalta.

Maakunnan yhteistyöryhmät voivat priorisoida alueensa osallistumista valtakunnallisten kehittämisohjelmien hankkeisiin. Yhteistyöryhmä voi antaa sen toimialueelle kohdistuvista kehittämisohjelmien hankehauista ja -suunnitelmista lausunnon, joka ei kuitenkaan ole rahoittajaa velvoittava.

*Taulukko 1. Alueellisen ja valtakunnallisen rahoituksen osuudet nykyisellä ja arvio tulevan ohjelmakauden osuuksista. Osuudet tarkentuvat ohjelmasisällön valmistuttua ja ne voivat vaihdella sisältöteemoittain.*

	<b>2007 - 2013</b>	<b>2014 - 2020</b>
<b>EAKR</b>		
<b>Alueellinen</b>	95 %	80 – 90 %
<b>Valtakunnallinen</b>	5%	10 – 20 %
<b>ESR</b>		
<b>Alueellinen</b>	60 %	65 – 75 %
<b>Valtakunnallinen</b>	40 %	25 – 35 %

### *Rahoituksen alueellinen kohdentuminen*

Itä- ja Pohjois-Suomi saa tulevallakin ohjelmakaudella perusrahoituksen lisäksi erityisrahoitusta, joka perustuu pohjoiseen sijaintiin ja harvaan asutukseen. Kansallisesti päätettävä rahastojen hallinnointijärjestelmä ei vaikuta Itä- ja Pohjois-Suomen EU:lta saamaan erityisrahoitukseen, eikä sen käyttöalueeseen.

### **3. Välittävät toimielimet - rahoittajina ELY-keskukset ja maakunnan liitot**

*Työ- ja elinkeinoministeriö esittää, että ohjelmakaudella 2014 – 2020 välittävänä toimielimenä toimivat pääsääntöisesti ELY-keskukset (15), kuntalähtöisissä EAKR-hankkeissa maakunnan liitot (18) ja vain poikkeustapauksissa muu viranomainen.*

Tulevalla ohjelmakaudella 2014-2020 valtaosa rakennerahastojen rahoituksesta kanavoituu ELY-keskusten kautta. ESR-rahoituksesta päätökset tehdään ELY-keskuksissa. EAKR-hankkeissa päätökset tehdään ELY-keskuksissa ja maakunnan liitoissa. Maakunnan liitoissa kuitenkin vain jos hankkeessa on merkittävä kuntarahoitusosuus. Molempien rahastojen osalta vain poikkeustapauksessa hankepäätös voidaan tehdä ministeriössä, jos hanke on strategisesti erityisen merkittävä tai siitä on säädetty laissa (yritystukilaki). Ministeriöt voivat toimia rahoittajina esim. sellaisissa valtakunnallisissa hankkeissa, joissa pyritään koko maata koskeviin rakenteellisiin muutoksiin.

Koska STM ei suoraan ohjaa ELY-keskuksia, STM:n hallinnon alan hankkeissa riittävä sisällön asiantuntemus varmistetaan ELY:n ja STM:n ja sen hallinnon alan tiiviillä yhteistyöllä ja valtakunnallisissa hankkeissa ohjausryhmän kautta. Nykyisellä ohjelmakaudella maakunnan liiton on pyydettävä merkittävimmistä hankkeista OKM:ltä (esim. korkeakoulututkintoon johtavan koulutuksen aloittaminen ) ja STM:ltä lausunto, joka on sitova. Tätä lausuntomenettelyä jatketaan myös tulevalla ohjelmakaudella ja se laajenee koskemaan myös ELYjä. (Asetus eräiden työ- ja elinkeinoministeriön ohjelmien ja hankkeiden rahoittamisesta, 1695/2009)

Ohjelman sisällön valmistelun yhteydessä tarkastellaan tarvetta lisätä välittäväksi toimieli-meksi jokin muu viranomainen (esim. TEKES, Finnvera).

### *Rahoituksen jakautuminen välittävien toimielinten kesken ja kuntarahoitus*

ELY-keskusten ja liittojen yhteistyö nykyisellä kaudella on ollut toimivaa ja sen pohjalta voidaan jatkaa käytänteiden kehittämistä. Rahoituksen jakautuminen välittävien toimielinten kesken syntyy ohjelma-asiakirjan sisällöllisten painotusten mukaisesti ja määritellään tarkemmin vuosittain tehtävässä alueellisessa suunnittelussa nykyistä maakunnan yhteistyöasiakirjaa vastaavalla tavalla.

Koska aluekehittämisen vastuu kuuluu sekä valtiolle että kunnille, tarvitaan molempia hanketyössä ja kansallisen vastinrahoituksen kerryttämisessä. Tulevan rakennerahasto-ohjelman sisältöjen tulee olla myös kuntia kiinnostavia, jotta voidaan varmistaa kuntarahoituksen riittävä kertyminen. Liitoilla on aktiivinen rooli kuntalähtöisten hankkeiden kokoajina.

Kuntarahoituksen sovittu osuus nykyisissä ohjelmissa on 25% kansallisesta julkisesta rahoituksesta (valtio 75%). EAKR-ohjelmien kuntarahoituksesta 56 % on kertynyt maakunnan liittojen hankkeissa ja 31% ELY:jen hankkeissa. Lähes puolessa maakunnan liittojen EAKR-hankkeista kuntarahoituksen osuus on yli 50% kansallisesta julkisesta rahoituksesta. Liittojen hankkeet ovat tyypillisesti strategisia selvitys- ja kehittämishankkeita sekä kuntien investointihankkeita. Maakunnan liitot eivät rahoita yksittäisten yritysten hankkeita vaan näistä vastaavat yksin ELY-keskukset. Yksittäisten yritysten tukeen ei myöskään voida käyttää kuntarahoitusta. EAKR-ohjelmissa kuntarahoitusta kertyy ELY-keskusten hankkeissa erityisesti liikenne- ja ympäristöalan hankkeissa. ESR-ohjelmassa kuntarahoitusta kertyy eniten koulutusjärjestelmien ja inhimillisten voimavarojen kehittämishankkeissa ja kuntien työllistämishankkeissa.

#### **4. Maakunnan yhteistyöryhmät – asema vahvistuu**

*Työ- ja elinkeinoministeriö esittää, että maakunnan yhteistyöryhmien asemaa vahvistetaan rakennerahastohankkeiden valinnassa. Maakunnan yhteistyöryhmät antavat alueellista rakennerahastohankkeista velvoittavan lausunnon (pl. liike- ja ammattisalaisuuksia tai niitä vastaavia elinkeinotoimintaa koskevia tietoja sisältävät hankkeet), josta rahoittaja voi poiketa vain laillisuus- tai ohjelmanmukaisuusperusteella. Maakunnan yhteistyöryhmät voivat myös priorisoida osallistumistaan valtakunnallisiin teemoihin. Yhteistyöryhmä voi antaa sen toimialueelle kohdistuvista kehittämisohjelmien hankehauista ja -suunnitelmista lausunnon, joka ei kuitenkaan ole rahoittajaa velvoittava.*

Nykyisellä ohjelmakaudella (2007 – 2013) rahoittaja on voinut poiketa maakunnan yhteistyöryhmän päätöksestä, mikäli se on voinut esittää perustelut painavasta syystä. Tulevalla ohjelmakaudella (2014 – 2020) rahoittajan poikkeamismahdollisuus maakunnan yhteistyöryhmän antamasta velvoittavasta lausunnosta rajoittuu vain laillisuusperusteeseen tai, jos hanke on ohjelma-asiakirjan vastainen. Maakunnan yhteistyöryhmän sitovasta lausunnosta ei voi valittaa, mutta ELY-keskuksen tai maakuntaliiton rahoituspäätöksestä voi valittaa laillisuusperusteella, ei kuitenkaan tarkoituksenmukaisuusperusteella. MYRin toiminnasta voidaan valittaa kuntalain perusteella.

Maakunnan yhteistyöryhmän tehtävänä on rakennerahasto-ohjelmien toimeenpanon ja alueelliseen kehittämiseen vaikuttavien toimenpiteiden yhteensovittaminen (Laki alueiden kehittämisestä 1651/2009). Ryhmän jäsenet edustavat tällä hetkellä kuntia, valtiota ja alueen kehittämisen kannalta tärkeimpiä työmarkkina- ja elinkeinojärjestöjä tasapuolisesti. Puheenjohtajan, joka on luottamushenkilö, asettaa maakuntaliiton hallitus. Maakunnan yhteistyöryhmän jäsenien sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säädöksiä ja vahingonkorvauslakia. Valmistelu-, esittely- ja täytäntöönpanotehtäviä hoitaa yhteistyöryhmän sihteeristö, joka koostuu yhteistyöryhmässä edustettuina olevien viranomaisten henkilökunnasta. Sihteeristön puheenjohtajana toimii maakunnan liiton edustaja.

Maakunnan yhteistyöryhmän toiminta muuttuu vahvemman lausuntooikeuden lisäksi, niin että maakunnan yhteistyöryhmien strategista asemaa alueensa kehittäjänä vahvistetaan. EU-ohjelman linjaukset ja toteutus sisällytetään ELYjen strategiaan sopimuksiin ja maakuntaohjelmien vaikuttavuus ELYjen strategiseen suunnitteluun ja ohjaukseen kasvaa. Maakunnan yhteistyöryhmän jäsenistössä vahvistetaan kuntasektorin luottamushenkilöiden roolia.

## 5. Ohjelmavalmistelu – yhtenäinen valmisteluprosessi molemmille rahastoille

*Työ- ja elinkeinoministeriö esittää, että koska molemmat rahastot, ESR ja EAKR, ovat jatkossa osa samaa ohjelmaa, myös valmistelu tapahtuu samassa prosessissa yhteensovitus varmistuen. Ohjelma valmistellaan alueella ministeriöiden antamien sisällöllisten peruslinjausten pohjalta ja kootaan ja yhteensovitaan TEMin johdolla. Sitä ennen TEM käy neuvottelut vastuuministeriöiden kanssa. Alueiden kehittämisestä annettuun lakiin ja rakennerahastolakiin tehtävät muutokset ohjelmien valmistelusta annetaan kiireellisenä HE:nä eduskunnalle huhtikuussa 2012.*

Ohjelman sisällölliset linjaukset (mm. hallitusohjelman ja tavoitepäätöksen pohjalta) valmistellaan ministeriöissä ja koordinoidaan Alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukunnassa (ARNE). Linjaukset sisältävät myös valtakunnallisesti toteutettavat teemat/painopisteet ja alustavan ehdotuksen mahdollisista kehittämisohjelmista. Sisällölliset linjaukset hyväksytään Halke:ssa.

TEM/Alueosasto johtaa kumppanuussopimuksen ja rakennerahasto-ohjelman valmistelua. Kumppanuussopimus on komission ja jäsenmaan välinen sopimus rakennerahastojen, maa-seuturahaston ja meri- ja kalatalousrahaston ohjelmien rahoituksen kohdentamisesta, tulostavoitteista ja toteutustavasta.

TEM/Alueosasto antaa alueille ohjeet ohjelman valmistelusta, sisällöllisistä linjauksista ja aikatauluista. Ohjelma valmistellaan ja toteutetaan kahdella suuralueella (PS&IS ja ES&LS). Alueellisten suunnitelmien valmistelusta kahdella suuralueella vastaavat alueen maakunnan liitot yhteistyössä valtion viranomaisten, kuntien ja muiden ohjelmaan toteuttamiseen osallistuvien sekä alueen kehittämisen kannalta merkittävien tahojen kanssa. Alueellisten suunnitelmien on perustuttava Euroopan unionin ja kansalliseen lainsäädännön lisäksi alueen

maakuntaohjelmiin ja työ- ja elinkeinoministeriön antamiin valtakunnallisiin linjauksiin. Alueet esittävät myös suunnitelman alueellisista tarpeista valtakunnallisesti rahoitettavissa teemoissa.

Alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukunta käsittelee kahden suuralueen alueelliset suunnitelmat ja tekee tarvittavan yhteensovituksen. Työ- ja elinkeinoministeriö kokoaa ohjelmaesityksen lausuntomenettelyä ja hyväksymistä varten. Ohjelmaehdotus käsitellään Halke:ssa ja hyväksytään valtioneuvostossa ennen EU:n komissiolle toimittamista. Lopullisen hyväksymispäätöksen tekee Eu-komissio virallisten neuvottelujen jälkeen.

Aikataulu on liitteenä 3.

## **Euroopan komission esitys EAKR- ja ESR-toiminnan tuettavaksi toiminnaksi 2014 – 2020**

**EAKR-asetusehdotuksen** mukaisesti Suomen kaltaisen kehittyneen maan tulisi käyttää varat 80 %:sti

- 1) tutkimukseen, teknologian kehittämiseen ja innovaatioihin
- 2) PK-yritysten kilpailukyvyyn parantamiseen ja
- 3) vähähiilisen talouden tukemiseen kaikilla aloilla.

Viimeksi mainittuun tulee kohdentaa vähintään 20 %.

Loppu 20 %:ia voidaan kohdentaa joihinkin seuraavista:

- tieto- ja viestintätekniiikan saatavuuden, käytön ja laadun parantaminen:
- ilmastonmuutokseen sopeutumisen, riskien ehkäisemisen ja riskinhallinnan edistäminen:
- ympäristön suojeleminen ja luonnonvarojen käytön tehokkuuden parantaminen;
- kestävän liikenteen edistäminen ja pullonkaulojen poistaminen tärkeimmistä liikenneverkkoinfrastruktuureista:
- työllisyyden edistäminen ja työvoiman liikkuvuuden tukeminen:
- sosiaalisen osallisuuden edistäminen ja köyhyyden torjunta:
- investoinnit koulutukseen, taitojen kartuttamiseen ja elinikäiseen oppimiseen parantamalla koulutusinfrastruktuuria;

Komission ehdotuksen mukaan Suomen kaltaisilla kehittyneillä alueilla ei voida tukea investointeja perusinfrastruktuuriin ympäristön, liikenteen, energian tai terveyden aloilla. Suomi haluaa neuvotella poikkeuksista Itä- ja Pohjois-Suomen harvaan asutuilla alueilla, jotta ao. investoinnit ovat rajoitetusti mahdollisia.

**ESR-asetusehdotuksessa** mukaan Suomen kaltaisen kehittyneen maan tulisi käyttää varat 80 %:sti neljään jäsenmaassa valittavaan painopisteeseen seuraavien kolmen teeman alla

- 1) työllisyyden ja työvoiman liikkuvuuden edistäminen,
- 2) koulutukseen, ammattitaitoon ja elinikäiseen oppimiseen investointi,
- 3) sosiaalisen osallisuuden edistäminen ja köyhyyden torjunta (sis. marginaalisten yhteisöjen integroituminen) ja

Vähintään 20%:ia ESR:n kokonaisresursseista tulee kohdentaa em. teemaan 3.

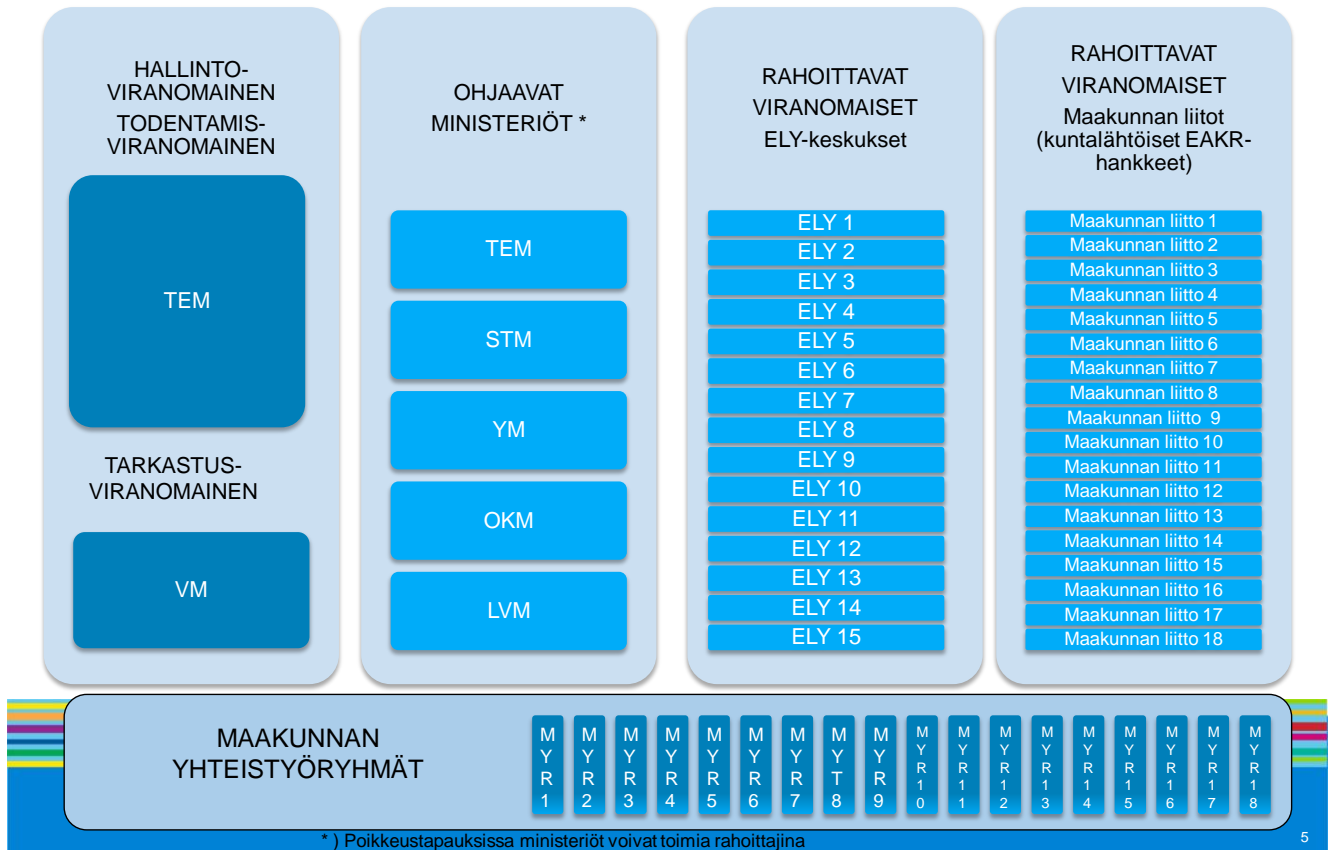
Yleisasetusehdotuksen mukaan kehittyneillä alueilla varat tulisi jakaa rahastojen kesken ESR 52%:ia ja EAKR 48%:ia.

Suomen saamasta kokonaisrahoituksesta ja rahastojen välisestä suhteesta sovitaan rahoituskehysneuvotteluissa arviolta vuoden 2012 lopussa. Asetusten tuettavasta toiminnasta ja teemoista sovitaan koheesio politiikan asetuspaketin yhteydessä 2013. Hyväksyntä edellyttää komission, neuvoston ja parlamentin yhteispäätös menettelyä.



## Rakennerahastojen hallintorakenne 2014 +

- Maakunnan yhteistyöryhmien asema vahvistuu



## Liite 3

**RAKENNERAHASTOHALLINNON JA OHJELMAN VALMISTELUN AIKATAULUJA****HALKE:n käsiteltävät asiat:**

- Rakennerrahastojen hallinto- ja ohjelmarakenne **23.3. 2012**
- Linjaukset ohjelman valmisteluun mm. valtakunnallisen toiminnan teemat **kesäkuu 2012**
- Ohjelmavalmisteluun eteneminen, mahdollisesti päätökset rahoituksen alueellista ja valtakunnallisesta kohdentamisesta **tammihelmikuu 2013**
- Kumppanuussopimus ja rakennerrahasto-ohjelma alueellisen valmistelun jälkeen **lokakuu 2013**

**Lakimuutokset**

- Aluekehityslain (1651/2009) muuttaminen rakennerrahasto-ohjelmien valmistelua koskevin osin (vain pykälämuutos). Esitys eduskunnalle **huhtikuu 2012**. Laki voimaan 1.7.2012
- Aluekehityslain ja rakennerrahastolain yhdistäminen ja uudistaminen. Lakihanke käynnistyy 3-4/2012. Hankeryhmänä alue- ja rakennepolitiikan neuvottelukunta ARNE, jossa ministeriöiden, alueiden ja järjestöjen edustus. Lausuntokierros vuodenlopulla, esitys eduskunnalle **keväänä 2013**. Laki voimaan 1.1.2014.
- TEM:in hallinnonalan rahoituslain muuttaminen. Lain soveltamisalan laajentamista selvitetään tarkoituksena harmonisoida tukilainsäädäntö ja yksinkertaistaa menettelyjä. Lakihanke käynnistyy syksyllä 2012. Esitys eduskunnalla **syksy 2013**. Laki voimaan 1.1.2014.

***Kumppanuussopimus- ja ohjelmavalmistelu***

- Valmisteluohje alueille **kesä-heinäkuussa 2012**
- Ohjelmavalmistelu alueille **heinäkuu – joulukuu 2012**. Ensimmäiset luonnokset loppuvuodesta.
- Kumppanuussopimuksen linjaukset ja taustakartoitus TEM:in johdolla **kevät 2012**. Koheesio 2014+ työryhmä ja ARNE käsittelevät
- Kumppanuussopimuksen ja ohjelman jatkotyöstäminen **kevät 2013**
- Epäviralliset neuvottelut komission kanssa **syksy 2012 - kevät 2013**
- Ohjelmat ja kumppanuussopimus HALKE:n ja valtioneuvoston päätettävänä **syyskuu 2013**
- Ohjelmat ja kumppanuussopimus komissioon **syyskuu 2013**
- Viralliset neuvottelut komission kanssa **syksy 2013**
- Ohjelmakausi alkaa 1.1.2014 – mikäli komission päätöstä ei ole, voidaan aloittaa ohjelmat ns. kansallisella riskillä kuten edellisilläkin kausilla

Erillisenä prosessina kulkee neuvottelu rahoituksesta osana EU:n rahoituskehysneuvotteluja. Tämän hetkisten arvioiden mukaan rahoitusratkaisusta päätettäisiin vuoden 2012 loppuun mennessä.